Подпрограмма

 федерального государственного энергетического надзора

Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

профилактики нарушений обязательных требований

на 2018 – 2020 годы

I. Общие положения

1. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляется контрольно-надзорные функции в области государственного энергетического надзора на территориях Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай.

Энергоснабжение субъектов Российской Федерации, поднадзорных Сибирскому управлению, осуществляют 30 тепловых электростанций, 121 электросетевая организация, 46 теплосетевых организаций, более 300 тысяч километров линий электропередач, более 65 тысяч электрических подстанций, более 8 тысяч котельных, свыше 20 тысяч километров тепловых сетей.

В 2017 году на поднадзорных предприятиях проведено более 13 тысяч контрольно-надзорных мероприятий, выявлено более 68 тысяч нарушений, к административной ответственности в виде штрафа привлечено 730 юридических и должностных лиц, с которых взыскано 4 миллиона 860 тысяч рублей. Осуществлено более 195 административных приостановок и 1 дисквалификация.

За 12 месяцев 2017 года в поднадзорных организациях аварий не зарегистрировано (в 2016 году - 6).

Количество несчастных случаев со смертельным исходом снижено на 25 %. Смертельный травматизм в 2017 году составил 3 несчастных случаев (в 2016 году – 4).

Сравнительный анализ аварийности и травматизма на объектах энергетики Сибирского управления за 5 лет представлен на рисунке 1.

Рисунок 1. Аварийность и травматизм на объектах энергетики Сибирского управления

Статистические показатели надзорной деятельности за 2017 год при осуществлении надзорана объектах энергетического надзора, приведены в таблице № 1

**Показатели надзорной деятельности за 2017 год в сравнении с 2016 годом на объектах энергетического надзора**

*Таблица № 1*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2016 г. | 2017 г. | ± |
| 1 |  Общее количество проверок | 12591 | 13578 | 987 |
| 2 |  Общее количество выявленных нарушений | 64610 | 68231 | 3621 |
| 3 |  Общее количество административных наказаний | 3983 | 3867 | -116 |
| 3.1 |  дисквалификация | 1 | 1 | 0 |
| 3.2 |  административное приостановление деятельности | 228 | 195 | -33 |
| 3.3 |  предупреждение | 57 | 228 | 171 |
| 3.4 |  количество административных штрафов | 3696 | 3443 | -253 |
| 4 |  Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 18839,5 | 24798,2 | 5958,7 |
| 5 |  Общая сумма взысканных административных штрафов (тыс. рублей) | 13286,5 | 15571,8 | 2285,3 |

Профилактическая деятельность энергетического надзора Сибирского Управления строится с учетом:

текущего и прогнозируемого состояния энергоснабжающих и теплоснабжающих организаций, итогов постоянного мониторинга и анализа влияния на уровень соблюдения подконтрольных объектов (субъектов), осуществляющих деятельность по выработке, передаче и распределению электроэнергии и тепла,

обязательных требований и состояние защищенности охраняемых законом ценностей применяемых профилактических мер.

Профилактическая деятельность энергетического надзора основывается на применении результатов анализа для планирования дальнейшей профилактической работы.

Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации Программы, являются:

- Недостаток модернизированного оборудования в организациях, что может отрицательно влияет на безопасность работников.

- Недостаток системы подготовки специалистов энергетических профессий в части обучения на рабочем месте, передачи молодым специалистам лучшей практики по организации работ опытным наставником.

Для устранения проблем в контрольно-надзорной деятельности, которые могут препятствовать реализации Подпрограммы, необходимо проводить контроль финансирования на модернизацию оборудования и налаживать контакт между предприятиями и учебными заведениями для обеспечения квалифицированных специалистов.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

III. Цели, задачи и принципы проведения

профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Повышение «прозрачности» деятельности Сибирского управления при осуществлении государственного контроля (надзора).

- Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- Планирование и проведение Сибирским управлением разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение эффективности взаимодействия надзорных органов и гражданского общества;

взаимодействие Сибирского управления с институтами гражданского общества и гражданами, а также совершенствование системы обратной связи, обеспечение информационной доступности о результатах деятельности Сибирского управления.

Для повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов проводить обучающие семинары, конференции, круглые столы, вести разъяснительную работу в средствах массовой информации.

Сроки реализации Подпрограммы: 2018 – 2020 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

IV. План-график реализации Подпрограммы

профилактики обязательных требований

Приложение 1 к Подпрограмме профилактики нарушений обязательных требований.

V. Определение ресурсного обеспечения Подпрограммы

Штатная численность Сибирского управления при осуществлении федерального государственного энергетического надзора по состоянию на 01.01.2018 года составляет 127 человек, фактическая – 112 человек. Численность государственных гражданских служащих управления укомплектована на 88 %.

VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель подпрограммы |
| 1.1. | Выголов Леонид Прокопьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-60 (3842) 34-24-62e-mail: vygolov-lp@gosnadzor42.ru |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий |
| 2.1. | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00 (383) 349-19-02e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.2. | Клышников Алексей Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20 (3822) 55-72-88e-mail: klishnikov.av@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.3. | Иванов Сергей Анатольевич | заместитель руководителя управления | Тел. (385-2) 298-471e-mail: **ivanovsa@gosnadzor42.ru** |
| 2.4. | Демидович Олег Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20 (3812) 24-28-14e-mail: demidovich.oa@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.5 | Бродт Виктор Анатольевич | начальник энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 63-41e-mail: brodt.va@gosnadzor42.ru |
| 2.6 | Плешивцев Андрей Александрович | начальник энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-48 (3842) 34-23-48e-mail: kotlonadzor@gosnadzor42.ru |
| 2.7 | Луговский Алексей Николаевич | начальник энергетического надзора | Тел. (3822) 55-82-84e-mail: lugovsky.an@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.8 | Гавриш Максим Васильевич | начальник энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 70-02 (83822) 55-77-40 (83822) 56-52-63e-mail: gavrish.mv@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.9 | Немченко Наталья Константиновна | начальник энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 22-04 (3852) 298-435e-mail: nemchenko.nk@nadzor22.ru |
| 2.10 | ГаенкоАндрейПетрович | начальник энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 54-18 (383) 349-19-33e-mail: teplomtu@zsib.gosnadzor.ruA.Gaenko@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.11 | Малюгин Александр Александрович | начальник энергетического надзора | Тел. (383) 349-19-07 доб. 63-65e-mail: el@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.12 | ЛевинПавелВалерьевич | начальник энергетического надзора | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 55-02 (3812) 25-54-76e-mail: levin.pv@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.13 | Киселева Светлана Николаевна | начальник энергетического надзора | Тел. (3812) 24-22-80 доб. 55-04e-mail: kiseleva.sn@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.14 | Герасимов Михаил Юрьевич | заместитель начальника энергетического надзора | Тел. (3852) 298-434e-mail: eso@nadzor22.ru gerasimov.mu@nadzor22.ru |

Официальный сайт Ростехнадзора, на котором размещена Подпрограмма и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях - http://www.gosnadzor.ru

V. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором;

Оценка эффективности Подпрограммы осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации Подпрограммы и (при необходимости) после ее реализации.

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.

Приложение № 1

к подпрограмме профилактики

нарушений обязательных

требований

План-график

профилактических мероприятий на 2018-2020 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактических мероприятий | Этапы реализации мероприятий | Ответственные за выполнение мероприятия | Срок исполнения |
| 1. | Налаживание контактов с поднадзорными субъектами (совещания, конференции, круглые столы, заслушивания, информационные письма).Участие с выступлениями в мероприятиях Федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ и т.д. | Первый этап | Заместители руководителя управления по соответствующим видам надзора и территориям | В соответствии с планом работы Сибирского управления.  |
| 2. | Размещение на официальном сайте Сибирского управления информации о вступивших в силу новых законодательных и нормативно-правовых актов  | Первый этап | Начальники энергетического надзора | Не позднее дня вступления в силу. |
| 3. | Размещение на официальном сайте Сибирского управления информации о состоянии аварийности и травматизма на объектах электроэнергетики | Первый этап | Начальники энергетического надзора | 1 раз в полгодадо 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 4. | Анализ состояния надзорной деятельности и правоприменительной практики государственного энергетического надзора  | Первый этап | Начальники энергетического надзора  | 1 раз в год до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 5. | Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах и подконтрольных территориях | Второй этап | Начальники энергетического надзора | 1 раз в кварталдо 30 числа месяца следующего за отчетным. |
|  | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области электроэнергетики | Второй этап | Начальники энергетического надзора | По мере выявления  |
| 6. | Дача разъяснений и консультаций субъектам надзора по вопросам порядка исполнения, применения и соблюдения обязательных требований | Второй этап | Заместители руководителя управления и начальники отделов по соответствующим видам надзора | По мере поступления обращений |
| 7. | Проведение публичных обсуждений по правоприменительной практике | Второй этап | Заместители руководителя управления и начальники энергетического надзора | Ежеквартально в соответствии с графиком проведения, утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора |
| 8. | Анализ реализации правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Сибирском управлении Ростехнадзора. Представление результатов в отдел разрешительной и контрольно-аналитической деятельности. | Второй этап | Начальники энергетического надзора | Ежеквартально до 17 числа месяца следующего за отчетным |

Приложение № 2 к Подпрограмме

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г.

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

1. Динамический рост показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий свидетельствует об увеличении степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований.

2. Оценку развития степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований проводит Общественный совет при Ростехнадзоре (далее – Общественный совет).

3. Степень развития системы профилактики нарушений обязательных требований оценивает Общественный совет Ростехнадзора по итогам реализации ежегодного План-графика профилактических мероприятий Управлением по государственному энергетическому надзору.

4. На основании степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований формируется рейтинг контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора для каждого структурного подразделения.

5. К показателям качества профилактической деятельности Управления государственного энергетического надзора относятся следующие:

1) действительная полнота охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных организаций за установленный период времени;

2) результаты проводимых среди подконтрольных организаций профилактических мероприятий по следующим направлениям:

информированность подконтрольных организаций об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных организаций, возникающих в связи с проведением плановых выездных проверок;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными организациями;

вовлечение подконтрольных организаций в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

3) степень реализуемости ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований;

4) результаты проводимых среди контрольно-надзорных органов конкурсов на выявление лучших практик профилактической деятельности;

5) сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

6) снижение количества массовых и типовых нарушений обязательных требований, допускаемых одной и той же подконтрольной организацией.

7. Для оценки качества профилактической деятельности Управления по государственному энергетическому надзору ежегодно подготавливается анализ состояния подконтрольных организаций с учетом выполненного годового План-графика профилактических мероприятий, включающий:

1) описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов):

количество подконтрольных организаций;

2) статистические показатели подконтрольной среды:

количество аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на объектах энергетики;

распределение аварий по видам и смертельных несчастных случаев по травмирующим факторам;

распределение аварийности и смертельного травматизма по территориальным органам Ростехнадзора;

3) текущий уровень развития профилактических мероприятий:

количество инспекторов;

число проведенных обследований;

число выявленных нарушений;

административное приостановление деятельности;

административный штраф;

дисквалификация;

общая сумма взысканных штрафов;

показатели постоянного государственного надзора по территориальным управлениям Ростехнадзора на угольных шахтах;

оценка результативности и эффективности постоянного надзора в территориальных управлениях.

**Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Реализованные мероприятия* | *Конечные результаты* |
| *Экономический эффект* | *Социальный эффект* |
| 1 | Проведение Управлением контрольно-надзорных мероприятий | статистика выявленных нарушений и применение мер административной ответственности | выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения. |
| 2 | Публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления: |  |  |
| 2.1 | нормативных правовых актов разработанных в рамках деятельности; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.2 | ежеквартальных докладов по правоприменительной практике; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к деятельности Управления |
| 2.3 | результатов проведенных публичных обсуждений; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.4 | информации о проведенных обучающих семинарах; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.5 | информации о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях | повышение качества обследования поднадзорных организаций | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.6 | информации об аварийности на подконтрольных объектах | профилактика аварийности и снижение уровня смертельного травматизма на поднадзорных предприятиях | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 3 | Внесение сведений о контрольно-надзорных мероприятиях в ФГИС ЕРП | повышение качества проверок и их объективности | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |